



UNIONE DEI COMUNI DEL COMPENSORIO NAXOS - TAORMINA
(Città Metropolitana di Messina)

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

N.	13	OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE 2026 - 2028 DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL COMPENSORIO DI NAXOS-TAORMINA.
DEL	17/08/2026	

L'anno **duemilaventisei**, addì **diciassette**, del mese di **agosto**, alle ore **18:30** e seguenti, nella sede legale ed amministrativa dell'Unione presso la Casa Municipale del Comune di Giardini Naxos, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta dell'Unione con l'intervento dei signori:

COGNOME E NOME	PRESENTE	ASSENTE
Orlando Russo – Sindaco di Castelmola	x	
Agatino Sal. Bosco – Sindaco di Giardini Naxos	x	
D'Amore Rosario - Sindaco di Mongiuffi Melia	x	
Costa Alessandro - Sindaco di Letojanni	x	
Currenti Filippo - Sindaco di Gallodoro	x	
De Luca Cateno - Sindaco di Taormina	x	
	PRESENTI <u>6</u>	ASSENTI <u>1</u>

Assume la presidenza il presidente dell'Unione On. Dott. Cateno Roberto De Luca;

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Dott. Filippo Patanè**

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta e invita i presenti a deliberare sulla proposta allegata.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

- **Vista** la proposta di deliberazione avente ad oggetto APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE 2026 - 2028 DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL COMPENSORIO DI NAXOS-TAORMINA, allegata al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale;
- **Acquisiti** i pareri espressi dai responsabili dei servizi interessati ai sensi dell'art. 53 della legge 8 giugno 1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91., come modificata dalla L.R. n. 30/2000;
- **Visto** l'O.A.EE.LL. e successive modificazioni;
- **Fatta** ogni altra opportuna considerazione in merito;
- **Ritenuto** di dover procedere all' approvazione della medesima;
- Con voti unanimi e favorevoli espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

- **Di approvare** la proposta di deliberazione avente ad oggetto APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE 2026-2028 DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL COMPENSORIO DI NAXOS-TAORMINA, allegata al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale, sia per quanto riguarda le motivazioni che la parte dispositiva. Successivamente, con voti unanimi e favorevoli espressi nei modi e forme di legge.

DELIBERA

- **Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 3 dicembre 1991, n. 44.



UNIONE DEI COMUNI COMPENSORIO DI NAXOS E TAORMINA

Ufficio del Segretario dell'Unione

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO	APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE 2026-2028 DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL COMPENSORIO DI NAXOS-TAORMINA.
----------------	--

Visto il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il cui art. 6, primo comma, stabilisce che *“Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190”*;

Considerato che il settimo comma del richiamato art. 6, stabilisce che *“In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114”*;

Atteso quanto stabilito

- dal D.P.R. 24 giugno 2022 n.81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, il cui art.1, c.1, prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):
 - a) Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
 - b) Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 bis, c. 2, D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165;
 - c) Piano della performance, di cui all'art. 10, c. 1, lett. a) e c. 1-ter, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
 - d) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a), legge 6 novembre 2012, n. 190;
 - e) Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14, c. 1, legge 7 agosto 2015, n. 124;
 - f) Piano di azioni positive, di cui all'art. 48, c. 1, D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 198;
- dall'articolo 2, comma 1, del suddetto DPR, ove si dispone che *“per gli enti locali di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del medesimo decreto legislativo e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono assorbiti nel PIAO”*;
- dal D.M. 30 giugno 2022 n.132, con il quale è stato approvato il Regolamento la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, nonché le modalità semplificate per l'adozione dello stesso per gli Enti con meno di 50 dipendenti come previsto dagli artt. 1, c.2, e 6 DPR 24.6.2022, n. 81;

Preso atto che per le amministrazioni con non più di 50 dipendenti il terzo comma dell'art.1, DPR 24.6.2022 n. 81 stabilisce che esse sono tenute al rispetto degli adempimenti semplificati come stabiliti da apposito decreto del Ministro della pubblica amministrazione (D.M. 30.6.2022, n. 132);

Atteso che per le Amministrazioni tenute alla redazione del PIAO, tutti i richiami ai piani sopra elencati – ed ai connessi adempimenti – sono da intendersi riferiti alla corrispondente sezione del PIAO e quindi alla sua approvazione;

Rilevato che:

- con deliberazione del 9/5/2025 n. 2, il Consiglio dell'Unione ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione del 9/5/2025 n. 3, il Consiglio dell'Unione ha approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2025-2027;

Considerato che il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi del Comune di Giardini Naxos applicabile all'Unione Comprensorio di Naxos e Taormina in forza del rinvio previsto da norma dello Statuto prevede che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie di bilancio, la Giunta è tenuta alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;

Dato Atto che ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, comma 5, del D.Lgs. 267/2000 le Unioni di Comuni operano con le risorse umane e strumentali conferite dai Comuni aderenti nel rispetto dei vincoli previsti dalla materia di personale;

Visto l'articolo 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito dalla Legge 30/07/2010, n. 122, come recentemente integrato dal D.L. 24/06/2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, n. 114.

Dato atto che *“ai fini della determinazione del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010 e s.m.i., l'ente locale (...) che abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate nel 2009 o nel triennio 2007-2009 per importi modesti, inidonei a costituire un ragionevole parametro assunzionale, può, con motivato provvedimento, individuarlo nella spesa strettamente necessaria per far fronte, in via del tutto eccezionale, ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del d.lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento”* (C. Conti n. 15/SEZAUT/2018/QMIG)

Preso Atto che all'Unione non è stata ceduta alcuna capacità assunzionale da parte degli Enti che la compongono e di conseguenza non procederà ad alcuna assunzione a tempo indeterminato;

Richiamato l'art. 1, comma 557, della legge 30.12.2004, n. 311, come modificato dall'art. 3 comma 6-bis il D.L. 44/2023, convertito in Legge 74/2023, il quale dispone che i Comuni con popolazione inferiore a 25.000 abitanti e le Unioni di Comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali perché autorizzati dall'amministrazione di provenienza;

Valutato che, per evidenti ragioni di bilancio, risulta opportuno che la dotazione organica dell'Unione continui ad essere costituita da personale utilizzato part-time o distaccato dai Comuni facenti parte dell'ente sovracomunale, ove prestano servizio a tempo indeterminato e a tempo determinato;

Visto l'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 30/03/2001 n.165, secondo cui le Pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre Amministrazioni Pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi.

Dato atto che con delibera di Giunta dell'Unione n. 5 del 3/6/2021 è stato approvato l'organigramma dell'Unione dei Comuni;

Preso atto che i Sindaci con la presente deliberazione confermano il nulla osta già rilasciato in precedenza per i dipendenti dei rispettivi Enti individuati al fine di prestare servizio presso l'Unione dei Comuni in regime di scavalco d'eccezione art. 1, comma 557, della legge 30.12.2004, n. 311 e ss.mm.ii;

Ritenuto che se l'Ente decide di utilizzare autonomamente la prestazione di un dipendente a tempo pieno presso altro ente locale al di fuori del suo ordinario orario di lavoro, la prestazione aggiuntiva andrà ad inquadrarsi all'interno di un nuovo rapporto di lavoro autonomo o subordinato a tempo parziale, i cui oneri dovranno essere computati ai fini del rispetto dei limiti di spesa imposti dall'art. 9, comma 28, per la quota di costo aggiuntivo (C.Conti Sez. Autonomie 23 /SEZAUT/2016/QMIG)

Vista la pronuncia della Corte dei Conti Sez. Autonomie n. 1 del 5 gennaio 2017 secondo cui *“ai fini della determinazione del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del DL n. 78/2010 e s.m.i., l'ente locale che non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate né nel 2009, né nel triennio 2007-2009, può, con motivato provvedimento, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art.*

36, commi 2 e ss., del D.Lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento”

Considerato pertanto che il limite di spesa deve essere individuato nella spesa strettamente necessaria all'esercizio delle funzioni fondamentali per l'Ente così come determinato con deliberazione di G.U. n. 2 del 22/09/2025 per un costo complessivo di euro € 34.934,60;

Considerato che il PNA 2022, di cui alla deliberazione n. 7 del 17 gennaio 2023, prevede che le Amministrazioni e gli Enti con meno di 50 dipendenti, indipendentemente dal fatto che siano tenuti all'approvazione del PTPCT o del PIAO, dopo la prima approvazione possono confermare nel triennio, con apposito atto motivato dell'organo di indirizzo, lo strumento programmatico adottato nell'anno precedente (Sezione anticorruzione del PIAO);

Attestato ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della L. n. 183/2011, che dalla ricognizione annuale, effettuata ai sensi dell'art. 6, comma 1, e dell'art. 3 del D.Lgs. n. 165/2001, non risultano situazioni di eccedenza o di soprannumero di personale;

Richiamati:

- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 giugno 2022, n. 81 concernente il regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale - n. 151 del 30 giugno 2022;
- il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, n. 132 che definisce i contenuti e lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale - n. 209 del 7 settembre 2022;
- la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP-0076464-P) n. 2 dell'11/10/2022 recante indicazioni operative alle amministrazioni sul funzionamento del Portale PIAO nonché sul monitoraggio del PIAO;

Visti i pareri favorevoli resi dei responsabili dei servizi in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione resi ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 della legge 08/06/1990, n. 142 come recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991, n. 48 e modificato dall'art. 12 della L. r. n. 30/2000;

Atteso che il PIAO deve essere munito di parere favorevole rilasciato dal Nucleo di Valutazione per quanto di competenza in relazione alla Sezione II Performance e Anticorruzione e del parere rilasciato dall'Organo di revisione per quanto di competenza in relazione alla Sezione III Organizzazione e Capitale Umano;

Considerato quanto disposto da:

- la L. 142/1990 come recepita dalla L.R. 48/1991;
- l'O.R.EE.LL.
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento per l'ordinamento degli Uffici e Servizi;

PROPONE DI DELIBERARE

Richiamate le premesse articolate in narrativa da intendersi quivi integralmente riportate e trascritte:

- 1) **di approvare** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 (conferma del Piano integrato di attività ed organizzazione 2025/2027) come da allegato alla presente deliberazione sub lettera “A” (unitamente agli allegati ivi richiamati), che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) **di attestare** l'assenza di fatti corruttivi, disfunzioni amministrative, significative modifiche organizzative, nonché modifiche agli obiettivi strategici, come stabilito dal paragrafo 10.1.2 del PNA 2022, tale che, con l'approvazione del presente documento, si procede alla conferma del PTPCT della corruzione e trasparenza 2025/2027, approvato, quale sottosezione del PIAO 2025/2027, con Del. di G.U. n. 2 del 22/09/2025;
- 3) **di dare atto** che l'Unione non ha acquisito capacità assunzionale propria ceduta dai Comuni aderenti e non prevede assunzioni dirette;
- 4) **di dare atto** ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della L. n. 183/2011, che dalla ricognizione annuale, effettuata ai sensi dell'art. 6, comma 1, e dell'art. 3 del D.Lgs. n. 165/2001, per quanto sopra evidenziato, non risultano situazioni di eccedenza o di soprannumero di personale;
- 5) **di disporre** la conferma senza soluzione di continuità, dell'utilizzo della prestazione lavorativa - ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. n. 311/2004 in combinato disposto con l'art. 92 del D.Lgs. n. 267/2000, dei dipendenti sotto individuati, acquisito il relativo nulla osta dei Comuni di appartenenza, fino al 30/06/2027;

Area Amministrativa:

n.1 istruttore amministrativo categoria C (posizione economica ex CX), sino a n. 9 ore settimanali, Talio Sebastiana, dipendente comunale del comune di Giardini Naxos;

n.1 istruttore amministrativo categoria C (posizione economica ex C1), sino a n. 6 ore settimanali, Giuseppina Patanè, dipendente comunale del comune di Giardini Naxos;

Area Economico-Finanziaria:

.- n. 1 Funzionario Contabile, (posizione economica ex D1) sino a n. 9 ore settimanali, Dott.ssa Salvatrice Di Guardo, dipendente del Comune di Letojanni;

.- n.1 istruttore amministrativo (posizione economica ex C1), sino a n. 6 ore settimanali, Patrizia Lo Monaco, dipendente comunale del comune di Mongiuffi Melia;

Area Tecnica:

.- n. 1 Istruttore Tecnico (posizione economica ex C1), sino a n. 9 ore settimanali, Geom Cundari Domenica, dipendente del Comune di Castelmola;

- 6) **Di imputare** la spesa occorrente al redigendo bilancio di previsione 2026-2028, esercizio 2026, ai sensi dall'art. 163, comma 2, TUEL, come da attestazione da parte del Responsabile del Settore Finanziario, dando atto che essa troverà copertura sui seguenti capitoli:
- .- Missione 1, programma 2, 01.02.-1.01.01.01.0002 "Emolumenti al personale";
 - .- Missione 1, programma 2, 01.02- 1.01.02.01.001 "Oneri previdenziali ed assistenziali";
- 7) **di riservare** la facoltà di modificare o aggiornare la programmazione del fabbisogno in relazione a nuove e mutate esigenze dell'Unione ed in relazione all'evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
- 8) **di trasmettere** il PIAO al NIV ed al Revisore Unico dei Conti per l'emissione dei pareri di competenza in relazione alle Sezioni II e III, dando atto che in caso positivo il piano approvato è da intendersi confermato con efficacia dalla data della presente deliberazione;
- 9) **di pubblicare** la presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività all'albo pretorio on line e nelle sezioni competenti del portale Amministrazione trasparente;
- 10) **di demandare** al RPCT la trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 come approvato, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite ai sensi dell'art. 6, c.4, del citato D.L. n.80/2022;
- 11) **di dichiarare**, con unanime e separata votazione, il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi della ai sensi dell'art. 12, c. 2, della L.R. n. 44/91 e ss.mm.ii. stante l'urgenza di provvedere.

Il Segretario dell'Unione

Avv. Filippo Patanè

Il Presidente dell'Unione
Dott. Russo Orlando Antonino

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

Oggetto : APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE 2026-2028 DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL COMPENSORIO DI NAXOS-TAORMINA.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art.53 della legge 142/90, come recepito dall'art.1 comma 1, lettera i) della L.R. n.48/91, integrato dall'art.12 della L.R. 30/2000.

Sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono pare di cui al seguente prospetto:

Il Responsabile del servizio interessato: Segretario dell'Unione

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere FAVOREVOLE.

Giardini Naxos, li 04/06/2026

Il Responsabile
Il Segretario dell'Unione
Avv. Filippo Patane'

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

Il Responsabile dell'Ufficio contabile

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere FAVOREVOLE

Ai sensi dell'art.53 della legge 142/90, come recepito dall'art.1 comma 1, lettera i) della L.R. n.48/91, integrato dall'art.12 della L.R. 30/2000.

Giardini Naxos, li 04/06/2026

La Responsabile
Salvatrice Di Guardo

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

On. Dott. Cateno Roberto De Luca

II SEGRETARIO COMUNALE

Avv. Filippo Patane'

PUBBLICAZIONE DEL PROVVEDIMENTO

Il presente verbale viene pubblicato all'Albo on-line dal _____ al _____
con il numero _____

Sede, li _____

Il Messo/L'addetto alla pubblicazione
Sig.ra Patrizia Lo Monaco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo Pretorio on - line, certifica che la presente deliberazione, è stata pubblicata ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 44/1991, all'Albo Pretorio on - line per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____

Sede, li _____

Il Responsabile dell'Albo Pretorio
Sig.ra Patrizia Lo Monaco

Il Segretario Comunale
avv. Filippo Patane'

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il Segretario Comunale, certifica:

	Che la presente deliberazione, è divenuta esecutiva il _____ decorsi dieci giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio on-line, ai sensi dell'art.12 della L.R. 03/12/1991, n. 44.
x	Che la presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente esecutiva, ai sensi dell' art. 12 comma 2° della L.R. 03/12/1991, n. 44.

Sede li, 17/08/2026

Il Segretario Comunale
Avv. Filippo Patane'